Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «Коломинское сельское поселение»

на 2020-2022 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Коломинское сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии со статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Коломинское сельское поселение» в целях подготовки проекта бюджета муниципального образования «Коломинское сельское поселение» на 2020-2022 год, на основе преемственности Основных [направлений](consultantplus://offline/ref=928A764B32DEE86EDC1CDFEE2383E86EDC12E613419AC56EC0654D705B38DF917C9C74B90479C760F75B55b7ZCK) бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Коломинское сельское поселение» на 2019 – 2021 годы, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Томской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

**1. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Коломинское сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

**1.1.Итоги бюджетной политики муниципального образования «Коломинское сельское поселение» в 2018 году**

Итоги 2018 года по достижению целей и задач, предусмотренных основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Коломинское сельское поселение» на 2018 год, в целом положительны.

Обеспечено выполнение всех расходных обязательств. Просроченная кредиторская задолженность бюджета сельского поселения по состоянию на 1 января 2019 года отсутствует.

В рамках решения задачи «обеспечения финансовой устойчивости и стабильности бюджета муниципального образования «Коломинское сельское поселение»»не допускалосьпринятие новых расходных обязательств без оценки прогнозируемых доходов местного бюджета.

Обеспечено выполнение всех приоритетных направлений расходов, а именно:

в 2018 году продолжена реализация мероприятий «дорожных карт» в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Достигнутое значение среднемесячной заработной платы в учреждении культуры по итогам 2018 года составило – 39614,0 рублей.

В рамках решения задачи «обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета, недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации» усилен предварительный текущий и последующий контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. Обеспечивается прозрачность и публичность информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Коломинское сельское поселение» в сфере управления общественными финансами. Администрацией Коломинского сельского поселения принято Постановление

от 12.04.2018 г № 31 «Об утверждении Плана мероприятий по повышению доходной части бюджета муниципального образования «Коломинское сельское поселение» на 2018 год.

Постановлением от 18.04.2017 № 27а утвержден план оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Коломинское сельское поселение» на 2017-2019 годы. В связи с выполнением плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета средства от оптимизации были перераспределены на проведение благоустроительных мероприятий.

В рамках решения задачи «Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества» продолжена работа по формированию и размещению на официальном сайте Администрации Коломинского сельского поселения «Бюджета для граждан» - информационного ресурса, целью которого является доведение до населения муниципального образования «Коломинское сельское поселение» в доступной форме основ формирования и исполнения бюджета сельского поселения, наиболее важных источников доходов и направлениях расходов бюджета. «Бюджет для граждан» на основе решения о бюджете муниципального образования «Коломинское сельское поселение» на 2019 год размещен на официальном сайте муниципального образования «Коломинское сельское поселение» в декабре 2018 года. Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Чаинский район» проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2018 год, составлено заключение. В ходе проведенного мероприятия неэффективного расходования бюджетных средств, неправомерного использования бюджетных средств не выявлено.

**1.2. Ожидаемые итоги реализации бюджетной политики в 2019 году**

В 2019 году проводится работа по обеспечению сбалансированности и устойчивости муниципальных финансов. Заключено Соглашение от 30.03.2019 года № б/н о мерах по оздоровлению муниципальных финансов и условиях оказания финансовой помощи муниципальному образованию «Коломинское сельское поселение» с Администрацией Чаинского района.

Последовательно решаются задачи, обозначенные в основных направлениях бюджетной политики на 2019 год.

1.Обеспечение финансовой устойчивости и стабильности бюджета муниципального образования «Коломинское сельское поселение».

Все расходные обязательства местного бюджета обеспечены источниками доходов. Принятие новых расходных обязательств в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета.

С целью обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования «Коломинское сельское поселение», повышения уровня и качества жизни населения, эффективного предоставления услуг, реализации принципа бюджетирования, ориентированного на результат осуществляется предварительный текущий и последующий контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. Обеспечивается прозрачность и публичность информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Коломинское сельское поселение в сфере управления общественными финансами.

2. Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества.

В целях повышения открытости и прозрачности муниципальных финансов в 2019

продолжена работа по формированию «Бюджета для граждан» - информационного ресурса, направленного на информирование широких слоев населения в доступной форме об основных финансовых документах – Решении Совета Коломинского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год, отчете об исполнении бюджета. Данный ресурс ежегодно совершенствуется в части способа изложения, в том числе визуализации представляемой информации с целью стимулирования интереса граждан к вопросам формирования и исполнения бюджета.

В целях реализации требований Порядка размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243-н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», с 1 января 2020 года вступают в силу нормы по формированию и размещению информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» финансовыми органами муниципальных образований.

В настоящее время Администрацией Коломинского сельского поселения совместно с Управлением финансов Чаинского района осуществляются подготовительные организационно-распорядительные мероприятия для своевременного доступа к интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

**1.3. Основные задачи бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Бюджетная политика на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение качества жизни населения, повышения эффективности бюджетных расходов, достижение конкретных результатов и повышение прозрачности управления общественными финансами.

Для достижения целей бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании «Коломинское сельское поселение» на очередной бюджетный период необходимо совершенствование механизмов, направленных на решение следующих задач:

1. Обеспечение финансовой устойчивости и стабильности бюджета муниципального образования «Коломинское сельское поселение»:

- поддержание безопасного уровня дефицита, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов;

- ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета. При формировании бюджета поселения необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и сроков, механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Сохранится практика принятия бездефицитного бюджета. В процессе исполнения бюджета продолжится реализация мер по увеличению доходов и повышению эффективности бюджетных расходов.

2. Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества.

В целях повышения открытости и прозрачности муниципальных финансов в 2020 продолжить работу по формированию «Бюджета для граждан» - информационного ресурса, направленного на информирование широких слоев населения в доступной форме об основных финансовых документах – Решении Совета Коломинского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год и годовом отчете об исполнении бюджета. Данный ресурс ежегодно совершенствуется в части способа изложения, в том числе предоставляемой информации с целью стимулирования интереса граждан к вопросам формирования и исполнения бюджета.

**2. Основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основанием для формирования налоговой политики на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов, является проект Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов и проект Основных направлений налоговой политики в Томской области на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов.

**2.1. Основные меры в области налоговой политики Российской Федерации, планируемые к реализации в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов**

В 2020-2022 годах будет продолжена реализация комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетной системы, в том числе за счет цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации в единое информационное пространство.

Особое внимание будет уделено повышению собираемости зарплатных налогов (НДФЛ, страховых взносов), и создание единой информационной среды налоговых и таможенных органов. Развитие новой формы налогового контроля (налогового мониторинга) позволит крупным компаниям организовывать расширенное информационное взаимодействие с налоговым органом и обеспечение доступа к данным в режиме реального времени. Налоговый мониторинг позволяет оперативно согласовывать подходы по налогообложению, осуществлять консультирование по совершенным и планируемым сделкам, сократить трудозатраты организаций на сопровождение налоговых проверок, предоставление уточненных налоговых деклараций, пояснений и истребуемых документов.

Будет продолжена работа по переходу к налогообложению объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости.

***2.2. Результаты принятых на федеральном уровне решений для Томской области***

В рамках создания комфортных налоговых условий для осуществления новых инвестиционных проектов на территории Томской области уже действует целый ряд механизмов, призванных стимулировать привлечение инвестиций. Перечень мер государственного стимулирования был расширен в 2017 году, путем предоставления льготных условий для организаций, заключивших специальные инвестиционные контракты, одной из сторон которых является Томская область, а также для организаций, реализующих проекты по поиску трудноизвлекаемых запасов нефти на территории региона.

С 1 января 2015 года статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, используемого для определения фиксированного авансового платежа, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента. На территории Томской области данное право было реализовано с 2015 года. На 2019 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда установлен в размере 1,8315 соответственно стоимость патента составляет 3800 тыс. рублей в месяц.

В целях увеличения налоговой базы региона будет продолжена работа по выявлению объектов, не включенных в Перечень объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость (далее - Перечень). К таким объектам отнесены административно-деловые центры, торговые центры, офисные помещения, объекты общественного питания и бытового обслуживания. Будут продолжены мероприятия по определению фактического использования объектов недвижимости, для включения в Перечень, в том числе на основании сведений, представленных органами местного самоуправления.

Положениями НК РФ для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, предусмотрена обязанность по уплате налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц, в отношении имущества, налоговая база по которому определяется исходя из его кадастровой стоимости.

В целях предотвращения ухода от налогообложения в связи с сокращением площади регистрируемых помещений, Законом Томской области от 27.11.2003 № 148-ОЗ «О налоге на имущество организаций» предусмотрено постепенное сокращение минимальной площади объекта недвижимости, подлежащей налогообложению: с 1000 кв.м. до 500 кв.м.в 2018 году, до 250 кв.м.в 2019 году, до 100 кв.м.в 2020 году. В 2020 году будет осуществлен переход Томской области на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. В рамках реализации данных мероприятий планируется завершить до конца 2019 года:

- формирование налоговой базы в соответствии с требованиями Федерального закона от 03 июля 2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»;

-разработку и принятие представительными органами местного самоуправления (муниципальных районов (для межселенных территорий), городских округов, городских и сельских поселений) нормативных правовых актов об установлении налоговых ставок, особенностей определения налоговой базы, особенностей и порядка установления налоговых льгот для исчисления налога на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения исходя из их кадастровой стоимости.

С целью доведения налоговой нагрузки до средних значений среди регионов Сибирского Федерального округа на территории Томской области в два этапа: 2017, 2018 годы были повышены ставки по транспортному налогу.

На территории Томской области действуют одна из самых низких ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения 10%,для системы «доходы-расходы»; В целях совершенствования налогового законодательства в планируемом периоде будет проведен анализ целесообразности действия пониженных ставок налога, в зависимости от категории налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности, и проведена корректировка региональных налоговых ставок.

Будет продолжена постепенная легализация сферы потребления путем внедрения системы онлайн-передачи данных о розничных продажах на основе применения специальной контрольно-кассовой техники. На основании анализа роста регистрируемой выручки будет принято решение о масштабах распространения на территории Томской области действия системы онлайн-передачи данных.

Планируется пересмотреть стоимость патентов с учетом существующей потребности данного режима налогообложения и экономической ситуации в Томской области.

**2.3. Основные направления налоговой политики Чаинского района**

Налоговая политика в сфере доходов в трехлетней перспективе 2020-2022 годов на территории Чаинского района основана на нормативно-правовых документах, принимаемых на федеральном и областном уровне.

Налоговая политика, проводимая муниципальным образованием Чаинский район – это комплекс правовых действий, определяющий целенаправленное применение налоговых законов. Основные направления налоговой политики на 2020-2022 годы не предполагают в среднесрочной перспективе внесения радикальных изменений в муниципальные правовые акты Чаинского района о налогах. Стратегической целью налоговой политики продолжает оставаться создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость.

Налоговая политика должна быть ориентирована в первую очередь на мобилизацию налоговых доходов района за счет экономического роста и развития внутреннего налогового потенциала. Дополнительные поступления в районный бюджет могут быть получены в результате проведения мероприятий по повышению качества администрирования доходов районного бюджета, повышения налоговых ставок.

**2.4. Итоги реализации налоговой политики**

**в период до 2019 года**

Работа по увеличению доходов бюджета муниципального образования «Коломинское сельское поселение» за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности сельского поселения, и его более рационального использования Администрацией Коломинского сельского поселения проводится:

- уточнение сведений о земельных участках (категория земель, местоположение, вид разрешенного использования) для определения кадастровой стоимости земель;

- проведение претензионно - исковой работы в отношении арендаторов имущества и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, имеющих задолженности по арендной плате;

- направление информации о предоставленных земельных участках и объектах недвижимости муниципального имущества для предпринимательской деятельности;

- проведение разъяснительной работы среди населения о роли и значимости имущественных налогов в формировании местных бюджетов, направленных на предупреждение образования задолженности и воспитание добросовестных налогоплательщиков;

- проведение разъяснительной работы среди населения о необходимости регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества и земельные участки;

- работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по имущественным платежам.

**2.5. Основные направления налоговой политики, планируемые к реализации в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов**

Целями налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов является увеличение налогового потенциала и повышение уровня собираемости собственных доходов бюджета.

Для достижения указанных целей основными направлениями налоговой политики являются:

* сохранение достигнутого уровня собираемости налогов и сборов, снижение задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет;
* наращивание налоговой базы;
* реализация мероприятий, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета, с целью обеспечение исполнения плановых назначений доходов бюджета.

Продолжится совместная работа с налоговыми органами по сохранению достигнутого уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет. Общие усилия в части исполнения собственной доходной базы будут направлены на целенаправленную работу с предприятиями - недоимщиками по погашению накопленной задолженности по начисленным налогам, штрафам и пени; по воспитанию у налогоплательщиков налоговой дисциплины. Планируется принять меры по стимулированию населения более активно содействовать налоговым органам в повышении собираемости местных налогов. Для поселения это имеет принципиальное значение, так как налог на доходы физических лиц и земельный налог, налог на имущество физических лиц составляют основную долю поступлений в бюджет поселения.

Администрирование налоговых и неналоговых платежей

В трехлетней перспективе продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета посредством:

- сохранения и развития налогового потенциала на территории муниципального образования «Коломинское сельское поселение» путем содействия развитию отраслей экономики;

- повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности поселения, и его более рационального использования;

- реализации мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по платежам в бюджет поселения;

- проведения претензионно - исковой работы по взысканию задолженности по платежам в бюджет поселения;

- ежемесячного мониторинга поступления НДФЛ;

Проведение данных мероприятий позволит выявить имеющиеся резервы, возможности для усиления работы по администрированию налоговых и неналоговых платежей, и позволит обеспечить в среднесрочной перспективе реальный ежегодный прирост доходов бюджета поселения.